

聊城市应急物资保障领导小组办公室文件

聊物保办〔2023〕3号

关于印发《聊城市应急物资储备体系建设规划（2021-2030年）》2023-2025年落实方案的通知

各县（市、区）、市属开发区应急物资保障领导小组，市应急物资保障领导小组各成员单位：

现将《聊城市应急物资储备体系建设规划（2021-2030年）》2023-2025年落实方案印发你们，请结合实际抓好贯彻落实。

聊城市应急物资保障领导小组办公室

2023年5月17日

《聊城市应急物资储备体系建设规划 (2021-2030年)》2023-2025年落实方案

为贯彻落实党的二十大和习近平总书记关于应急管理体系和能力现代化重要论述精神，按照《山东省应急物资保障领导小组关于印发山东省应急物资保障规划（2021-2025年）的通知》（鲁物保〔2021〕2号）及《聊城市人民政府办公室关于印发聊城市应急物资储备体系建设规划（2021-2030年）的通知》（聊政办字〔2021〕9号）部署要求，加快推进我市应急物资保障体系建设，到2025年初步建成分级分类管理、反应迅速、保障有力的应急物资储备体系，全市应急物资储备能力和管理水平得到进一步提升，制定《聊城市应急物资储备体系建设规划（2021-2030年）》的2023-2025年落实方案。本方案所称应急物资，包括抢险救援保障物资、应急救援力量保障物资、受灾人员生活保障物资，以及处置公共卫生事件所需应急保障物资。

一、指导思想、基本原则和建设目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持“人民至上、生命至上”，坚持党的集中统一领导，坚持底线思维和忧患意识，全面落实总体国家安全观。按照省委省政府、市委市政府要求，坚持稳中求进工作总基调，以改革创新为根本动力，健全机制、

明确职责、优化布局、提升能力，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，科学调整应急物资储备品类、规模和结构，提高快速调配和紧急运输能力，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上、有保证，有效应对较大突发事件，切实维护人民群众生命和财产安全。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。坚持和完善党领导应急物资保障工作的体制机制，不断贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，进一步提高应急物资保障能力。

2. 坚持以人民为中心。充分利用市场化手段，提高应急物资保障能力，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，协调满足社会救助等民生需求，确保灾害事故发生后受灾群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有地方住、有基本医疗服务。

3. 坚持新发展理念。把新发展理念贯穿应急物资保障工作全过程，构建采储结合、节约高效的新格局，立足需求、服务应急，优化应急物资品种结构、储备规模和区域布局，综合运用多种储备方式，提升应急物资储备效能。

4. 坚持深化改革。推进改革，加强应急物资保障体系和保障能力现代化建设，建立政府集中管理、统一调拨、分级负责、属地为主的应急物资保障机制，政府储备、产能储备、商业储备等多种储备方式相结合，关键时刻应急物资能够产得出、调得动、用得上、保得好。

（三）建设目标

2025年初步建成分级分类管理、反应迅速、保障有力的应急物资储备体系,全市应急物资储备能力和管理水平得到提升。应急物资储备满足应对处置较大突发事件的需要。

专栏 1 方案主要指标	
体制机制建设	<ol style="list-style-type: none"> 1. 党委、政府统一领导,应急管理部门统筹协调,统分结合的应急物资储备管理保障机制基本形成。 2. 应急物资采购调拨、集中存储轮换、保障联动、调运配送、体制机制建设、社会化储备等关键制度基本建立。 3. 政府、企业(商业)、产能、专业队伍等各类应急物资储备主体间互联互通的应急物资保障联动机制基本健全。
储备体系建设	<ol style="list-style-type: none"> 1. 以政府(实物)储备为基础、企业(商业)储备和产能储备为辅助、社会化储备为补充的应急物资储备格局基本形成。 2. 品类齐全、规模适度、布局合理的应急物资储备体系初步形成。
保障能力建设	<ol style="list-style-type: none"> 1. 市级应急物资可满足同时应对处置2个区域发生较大突发事件的需要。 2. 应急物资调运2小时市内全覆盖。 3. 首批生活类救灾物资送达保障对象时间小于12小时。 4. 家庭应急物资储备普及率极大提升。 5. 全市各类储备主体的应急物资100%纳入应急物资信息资源库。

二、主要任务

(一) 建立健全应急物资管理工作机制

1. 健全完善应急物资管理机制。强化应急管理部门组织协调职能,明确各级各部门应急物资管理、储备范围,科学确定应急物资储备比例及数量,进一步规范采购储备、仓储管理、调拨运输、分发使用、回收报废、经费保障等工作流

程。完善应急物资保障机制运行的基础条件，真正推动应急物资管理各项工作任务落到实处、取得实效。

2. 建立健全应急物资采购调拨机制。制定应急物资采购储备规划，按需制定应急物资年度采购计划，科学合理制定应急物资紧急筹措计划，规范采购流程，提高采购效率。在现有《聊城市救灾物资调拨工作制度》基础上，扩大适用范围，完善保障应对处置各类突发事件的应急物资调拨调用机制，优化调拨程序，确保应急物资调拨调用有序有效。

3. 建立应急物资集中存储轮换机制。按照总量稳定、用旧储新、等量补充、动态轮换的原则，实现分级负责、紧密衔接、科学高效的应急物资轮换机制，科学确定应急物资储存期限。结合自然灾害、危化品和尾矿库事故等特点，以及救援队伍装备配备需求，通过供应周转、调拨使用、市场销售、返厂轮换、代储轮换等方式，对储存的生活保障、医疗卫生、抢险救援等各类应急物资适时倒库更新，在重点区域、领域实现应急物资储备的良性循环，最大限度发挥物资存储效能。

4. 建立应急保障联动机制。建立政府、企业、专业队伍等储备和社会救援力量互联互通的应急物资保障联动机制。根据应对处置需求，依次动用实物、队伍、企业、产能等储备，以紧急采购、临时征用、社会捐赠等作为补充，形成稳定可靠的应急物资供应链。规范完善应急物资紧急生产程序，

统一组织原材料供应、安排定点生产、强化能源要素保障，确保生产供应有序有力。

（二）建立健全应急物资储备体系

1. 实行应急物资分级分类管理。

明确各级各部门应急物资管理、储备范围。市级主要储备需求量大、保障程度高、紧迫性强以及价值高、生产周期长或需要定制的应急物资，到2025年，按照同时应对处置2个区域发生较大突发事件所需，提高应急物资储备规模和数量。县（市、区）、市属开发区结合历年突发事件发生频次及影响范围、群众生活习惯、民族习俗、灾害特点等确定应急物资储备重点，到2025年，应急物资储备能基本应对处置较大突发事件所需。

2. 推进应急物资储备库建设。

根据我市灾害风险分布特点，优化应急物资储备库布局，提升储备能力。到2025年，依托市级救灾物资储备库改扩建或租赁仓储面积不低于5000 m²的市级综合应急物资仓储设施；依托现有防汛抗旱（水旱灾害防御）物资仓库，市级建成仓储面积不低于5000 m²的防汛抗旱物资仓库，储备防汛抗旱物资。县级依托综合性物流中心、国有粮食储备库或产能企业仓库统筹建设综合应急物资仓库，仓储面积原则上不低于2000 m²。在洪涝灾害易发区、森林防火重点县、地震重点监视防御区、危险化学品重点县、尾矿库事故等多灾易灾县（市、区），建设重点专业性应急物资仓储设施。

3. 加强生活保障类物资储备。

发挥政府储备的民生保障主导作用，重点储备面向生命救援与生活救助的人员庇护、饮食保障类以及保障应急处置的现场安全与能源动力类生活保障应急物资，确保较大突发事件发生 12 小时内保障受灾人员得到初步救助，24 小时内保障受灾人员得到基本生活救助。对不宜由政府储备的易耗类、保质期短的生活必需品，要统筹利用商超、物资生产经营单位的仓储设施，采取签订协议储备合同、协议供货合同、委托代储等多种方式，实施社会化储备。按国家相关标准，市级、县级政府储备分别能够保障 4-6 万、0.5-0.7 万紧急集中转移安置人口的物资。逐步加大政府实物储备规模，到 2025 年底，市、县级政府实物储备达到国家规定标准并实现动态平衡。

4. 加强医疗卫生类物资储备。

规划建设市级应急公共卫生应急物资储备库，重点储备卫生防疫、急诊急救等应急物资，用于统筹平衡全市重要医疗卫生物资应急保障。有关医疗机构原则上应急医疗物资储备量应满足 30 天满负荷运转需求。加强区域内统筹，确保储备（配备）充足，调配渠道畅通，对本辖区重点部位和重要场所疫情防控应急需求和医疗救治必备需求，支持装备先进，信息化管理、配送能力先进的大型国有企业，承担医疗卫生类物资储备。

5. 加强抢险救援物资和队伍装备配备。

以政府（实物）储备和专业队伍储备为主，重点储备现场管理与保障、生命搜索与营救、工程抢险与专业处置类等应急装备物资，加强备用电源、移动电源以及通信设备等关键物资储备，保障突发事件发生 72 小时内抢险救援所需，统筹规划救援队伍布局，逐步形成以消防综合救援队伍为主力、专业救援队伍为协同的队伍体系，按相关规定标准和实际需求配备相应物资装备，保障第一时间应对处置一般及较大突发事件所需。优化储备方式比例，企业（商业）储备重点面向不具备政府储存条件、使用率低、市场供应充足的抢险救援装备物资，产能储备重点面向生产周期短、需求量大、急需程度低的抢险救援装备物资。

6. 加强特殊稀缺类物资和队伍装备配备。

特殊稀缺类物资以政府储备和专业队伍储备为主，企业储备和产能储备为补充。对于短期内急需的工程机械装备，尽可能通过社会化储备方式储备，实战化物资装备重点依托综合性救援队伍和市级专业救援队伍配备。

7. 提高企业生产能力储备。

加强企业应急动员能力建设，全面系统开展重要应急物资区域产能布局调查，健全应急物资生产、供销企业名录和重点企业储备数据库，编制应急物资供应链分布图。强化政策引导和扶持，明确应急产业发展方向，推动设备更新和技术改造，统一标准规范，完善政策机制。鼓励企业对接政府应急物资产能储备需求，充实储备必要的应急物资生产线，

实施动态优化调整。鼓励发展应急物资和应急装备产业聚集区，加强对园区、基地的总体规划，实现产业集群化、规模化发展。

8. 推进社会协同储备。

完善以政府储备为主、社会储备为辅的应急物资储备机制，制定本市社会化协同储备政策，逐步推广协议储备、依托企业代储、生产能力储备和家庭储备等多种方式，构建多元化应急物资储备体系。建立健全社会应急物资征用工作机制，探索协议代储规范化，研究补贴标准、代储规模、质量标准 and 定价策略。组织制定社区、企事业单位、社会组织等主体的应急物资储备清单，引导各类社会主体储备必要的应急物资，并将社会储备信息纳入山东省救灾和物资保障管理系统。鼓励家庭有针对性地储备应急物资。充分发挥灾害民生综合保险的作用，提高社会防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

（三）强化应急物资调配能力

1. 优化应急物资调配管理。

加强区域物资统筹调配，强化应急期间的统一指挥，建立政府、军队、企业、社会组织共同参与的物资调配联动机制，完善调拨经费结算方式。研究优化应急物资调拨方案，积极推进与大型综合型电商平台、大型物流企业的深度合作。依托全省救灾和物资保障管理系统，构建应急物资调运网络，按供需信息对应急物资调运进行运力匹配，减少物资

转运环节，有效发挥各类运输力量效能，提高物资调配精确性。

2. 提高应急物资运送能力。

加快建立运力充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。充分发挥铁路、公路等运输网络保障能力，结合我市“两纵三横”综合运输通道布局，建立应急物资优先通道和快速通行、快速通关机制，提高应急物流配送效率。充分发挥物流企业组织调动社会运输资源方面的作用，构建社会运力储备队伍，提高应急物资的运送能力。到2025年，实现应急物资调运2小时市内全覆盖。

3. 完善应急物资发放机制。

制定和完善应急物资发放管理制度和工作流程，加强应急物资分发监管，健全应急物资发放的社会动员和应急物资回收机制。推进公用商用设施共享共用，鼓励物流企业、社会组织和志愿者参与，畅通社区配送“最后一公里”。建设应急物资农村配送网络。依托邮政、供销、商务、农业、交通等部门现有县、乡、村节点，推广“一网多用”，加强资源整合和共建共享，统筹开展乡镇到村的共同配送、循环配送，提高农村物流末端应急物资配送水平。探索推进应急物资集装单元标准化，提高应急物资调配分发专业化水平。推动使用无人机、智能机器人等，实现快速配送。

（四）加强应急物资保障信息化建设

1. 推进应急物资保障数据整合。

建立全市统一的应急物资信息资源库，涵盖市、县两级政府（实物）储备、企业（商业）储备、产能储备、专业队伍能力储备和社会化储备，以及国内外应急物资生产企业、上下游配套企业等信息，作为全市应急物资信息资源集中管理、统一调度的基础，实施有效的信息化管理。

2. 强化应急物资保障支撑能力。

依托省救灾和物资保障管理系统，实现各部门应急物资、储备库、队伍、装备等信息的动态更新、统一汇聚和展示，对应急物资储备情况实施全周期动态监测预警，实现应急物资需求、调拨、运输、紧急生产、分发配送、征用、捐赠全过程数字化整合管理。通过企业产能数据共享机制，实现对应急物资生产企业停产、转产、扩产以及重点上下配套企业产能等信息定期更新、综合监测，加强应急物资产能综合监测预警，实现对各种储备方式的动态调整。

3. 推进应急物资保障基础设施信息化建设。

依托全省统一的应急物资管理信息化平台，统一实现机构、人员、设施、物资、装备的全方位数字化管理，涵盖应急物资信息采集、采购、储备、运输、调拨、配送、使用、回收全过程，为日常管理和灾时指挥调度提供信息化支撑。

专栏 2 市级重点项目建设

1 市级应急物资储备库建设项目

依托市级救灾物资储备库，新（改、扩）或租赁等方式建设仓储面积不低于 5000m²的市级综合物资仓库，丰富物资品类，增强仓储功能，提升应急物资保障能力。

<p>2 市级水旱灾害防御物资储备库建设项目</p> <p>依托现有防汛抗旱（水旱灾害防御）物资仓库，市级建成仓储面积不低于 5000m²的防汛抗旱物资仓库，储备防汛抗旱物资。</p>
<p>3 提升全市水旱灾害防御保障能力建设</p> <p>强化市、县两级具有水旱灾害防御任务的水利工程管理单位常备队伍建设，并足额配备装备器材。全市规划建设 1 支市级防汛抗旱（水旱灾害防御）专业队伍。防汛压力大、抢险任务重的县（市、区）建设培育 1 支防汛抗旱（水旱灾害防御）专业力量，配备水上救援机器人、大流量移动泵站、管涌探测仪等重要物资。</p>
<p>4 市级森林灭火物资储备能力建设项目</p> <p>市级依托向阳消防救援站立体化物资储备库，增加森林灭火物资储备。县级依托冠县、莘县、阳谷县、茌平区、高唐县等国有林场及消防救援站，储备森林防灭火装备物资。</p>
<p>5 市级安全生产应急救援物资储备能力建设项目</p> <p>强化现有 18 支及新建专业应急救援队伍建设，配备各类抢险救援设施、个人防护装备。</p>

四、保障措施

（一）强化组织领导

加强规划实施的组织领导和统筹协调，细化落实工作责任和建设任务。市县两级应急物资保障领导小组为落实《聊城市应急物资储备体系建设规划（2021-2030年）》和本方案的实施领导小组，加强与本级国民经济与社会发展规划的有序衔接，细化落实建设任务和重点建设项目，明确实施责任主体。

（二）强化资金保障

优化投资结构，加快补齐物资储备等短板，发挥投资对强化应急物资保障的关键作用。各级政府要按照现行事权、财权划分原则，保障应急物资装备建设与运行维护的资金需

求。发挥政策导向作用，加大金融、产业等政策扶持力度，认真落实各项税收优惠，推进应急物资保障重点项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，加快形成市场参与应急物资保障能力建设的投资机制。

（三）强化人才建设

建立健全应急物资保障领域专家库，完善专家技术咨询制度，充分发挥跨领域专家团队的决策咨询作用。强化人才引进与培养，加快建设专业技术人才和管理人才队伍。加强职业培训，提高仓储管理、运输配送等队伍专业化水平和高新尖设备的操作能力。建立供应、仓储、运输等重要环节的应急联络人机制。

（四）强化评估演练

完善目标评价与过程检测相结合的规划实施评估机制，将规划目标指标和任务落实情况纳入各级各有关部门综合评价和绩效考核范畴，对规划进展情况实施常态化考核。在组织开展各类应急演练中，逐步对应急物资的信息化管理以及调配、运送、发放等关键环节纳入实战演练内容，及时发现问题并提出改进措施，保障《聊城市应急物资储备体系建设规划（2021-2030年）》和本方案落实到位。